



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Батайска**

ул. Энгельса, 211, г. Батайск,
Ростовская область, 346880

31 .01.2019 № 22-101-2019

Председателю Батайской городской
Думы – главе города Батайска

Симоненко В.А.

ИНФОРМАЦИЯ

«О состоянии законности и
правопорядка в городе Батайске и
работе прокуратуры города в 2018
году»

В 2018 году прокуратура города системно и последовательно добивалась укрепления законности и правопорядка на территории города. Прокурорского реагирования потребовали практически все сферы правоотношений.

В сфере координации деятельности по борьбе с преступностью установлено, что оперативная обстановка в городе в 2018 году характеризуется снижением числа зарегистрированных преступлений на 5,9 %, с 1554 в 2017 году до 1462 в 2018 году. При этом общий показатель раскрываемости вырос и составил 46,6% (в 2017 году – 41,1 %), что ниже среднеобластного показателя – 53,2%.

Количество тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось на 10,9 % (418 против 377 в 2017 году), их удельный вес от общего числа зарегистрированных преступлений составил 28,6%, при этом раскрываемость снизилась и составила 39,4% (АППГ – 44,4%), что ниже среднеобластного на 10,3% (49,7%).

В истекшем году зафиксировано 1 умышленное убийство, против 6 в 2017 году. Раскрываемость преступлений данной категории составила 100% (2017 – 100%). Снизилось число изнасилований – 2 (АППГ – 3), все преступления раскрыты.

Несколько уменьшилось число преступлений экономической направленности - на 1,6% (с 63 до 64). При этом возросла их раскрываемость с 73,7% до 82,1%. Число нераскрытых преступлений уменьшилось и составило - 7 (2017 - 10).

В истекшем году зафиксирован рост числа преступлений о причинении тяжкого вреда здоровью с 12 в 2017 году до 14 в 2018 году. Показатель раскрываемости данной категории преступлений составил 88,9% (2017 – 90,9%). Сократилось число грабежей – 58 преступлений, против 63 в 2017 году, при этом их раскрываемость составила 56,6% (АППГ- 63,3 %). При снижении числа зарегистрированных разбоев с 19 до 9, их раскрываемость повысилась на 6,5 % и составила 61,5%.

Ж1 № 170704

В истекшем году зафиксировано снижение числа ряда преступлений против собственности.

Так, на 10,7% (с 704 до 629) уменьшилось количество краж, на 30,6% (с 220 до 159) мошенничеств. При этом их раскрываемость выросла с 16,8% до 24,6%.

Наблюдается значительное увеличение числа преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств – на 66 преступлений (с 184 до 250), однако их раскрываемость осталась практически на прежнем уровне - 56,8% (2017 - 55,6%). Данный показатель обусловлен, в том числе, ростом числа возбужденных уголовных дел по фактам сбыта наркотических средств неустановленными лицами.

Снижено число преступлений, связанных с нарушением правил дорожного движения (с 16 до 12). Раскрываемость преступлений данной категории возросла на 5,4%.

В 2018 году отмечено снижение числа преступлений, совершенных в общественном месте - с 706 до 598, в том числе преступлений, совершенных на улице – с 568 до 439.

На 21,5% снизилось число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения – 113 (2017 – 144). Сократилось число преступлений, совершенных в составе группы лиц – 34 (АППГ – 62).

В истекшем году не удалось добиться снижения числа преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми (207 против 187).

Отдельно необходимо отметить, что в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, произошел рост преступности несовершеннолетних и количество преступлений, совершенных несовершеннолетними составило 32 против 23. Удельный вес подростковой преступности составил 4,9% (АППГ-4%), в группе совершено 14 преступлений (АППГ-13). Анализ участников преступлений показал, что в 2018 в совершении преступлений принимало участие 27 несовершеннолетних (АППГ-20). В структуре подростковой преступности преобладают преступления против собственности - ст. ст. 158, 161, 162, 228 УК РФ. За анализируемый период преступлений, предусмотренных ст. ст. 105, 111, 131 УК РФ, несовершеннолетними не совершалось. В состоянии наркотического, токсического опьянения преступлений не совершено.

Одной из причин роста преступности среди несовершеннолетних явилась ненадлежащая работа органов системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних. По результатам проверок внесено 23 представления в органы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. За допущенные нарушения 27 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В отчетном периоде основное внимание уделялось вопросам повышения эффективности прокурорского надзора за процессуальной деятельностью отдела МВД России по г. Батайску, Батайского отдела УФССП, ОНД по г. Батайску ГУ МЧС, СО по г. Батайску СУ СК РФ по РО соблюдения конституционных прав граждан, осуществления надзора за соблюдением требований закона при рассмотрении сообщений.

В 2018 году на территории города зарегистрировано 6004 сообщения о преступлениях, по результатам проверки которых, возбуждено 1209 уголовных

дел, вынесено 3307 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, по подследственности передано 1449 сообщений о преступлениях.

С целью выявления преступлений, скрытых от учета, прокуратурой города Батайска проводятся систематические сверки с источниками криминальной информации. На учете восстановлено 104 преступления, ранее не зарегистрированных правоохранными органами города (АППГ -127).

По находившимся в производстве следователей СО ОМВД России по г. Батайску уголовным делам внесено 80 требований об устранении нарушений федерального законодательства, в том числе 57 о соблюдении установленного ст. 6.1 УПК РФ разумного срока уголовного судопроизводства, 79 требований по уголовным делам, находившимся в производстве дознавателей ОД ОМВД России по г. Батайску, в том числе 61 о соблюдении установленного ст. 6.1 УПК РФ, разумного срока уголовного судопроизводства, все требования рассмотрены и удовлетворены. По уголовным делам, находившимся в производстве следователей СО по г. Батайску СУ СК РФ по РО внесено 23 требования, которые рассмотрены и удовлетворены.

Эффективным средством установления законности являлось участие в правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

В 2018 году представительным органом местного самоуправления города Батайска (Батайской городской Думой) принято 36 нормативных правовых актов, исполнительными органами местного самоуправления (Администрацией города Батайска) – 148.

За анализируемый период выявлено 6 нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Батайска, противоречащих федеральному законодательству и содержащих 3 коррупциогенных фактора, в целях устранения которых принесено 6 протестов. По результатам рассмотрения меры реагирования рассмотрены и удовлетворены.

Основное количество нарушений выявлено в сфере осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного и жилищного контроля, градостроительного законодательства. Типичными нарушениями федерального законодательства, допускаемыми органами местного самоуправления являются: отсутствие или неполнота административных процедур, несвоевременное приведение НПА в соответствие с действующим законодательством. Основными причинами выявляемых в нормативных правовых актах нарушений федерального законодательства являются действие нормативных правовых актов без учета положений действующего федерального законодательства, недостаточный контроль юридической службы за принятыми и действующими актами.

В отчетный период в прокуратуру города поступило 194 проекта НПА, все рассмотрены, в том числе 158 проектов исполнительного органа местного самоуправления и 36 представительного. По результатам проверок проектов нормативных правовых актов подготовлено 10 отрицательных заключений по проектам, противоречащим федеральному и областному законодательству и содержащим коррупциогенные факторы. В органы местного самоуправления направлено 10 информационных, с предложением устранить выявленные в проектах

нормативных правовых актов коррупциогенные факторы и противоречия. Все замечания приняты к сведению и учтены при принятии постановлений в администрации г. Батайска.

В отчетный период прокуратурой города в 4 проектах нормативных правовых актов администрации города Батайска выявлено 4 коррупциогенных фактора, которые были исключены после внесения актов прокурорского реагирования.

Прокуратурой города в сфере экономики выявлено 267 (АППГ – 265) нарушений, для устранения которых на незаконные правовые акты принесено 10 протестов (АППГ – 19), в суды общей юрисдикции и Арбитражный суд Ростовской области направлено 31 исковое заявление (АППГ – 20), внесено 66 представлений (АППГ – 47), предостережено 5 должностных лиц (АППГ – 1). В порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в органы предварительного расследования направлен 1 материал (АППГ – 1), по которому возбуждено уголовное дело (АППГ – 1). По результатам рассмотрения актов реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 33 лица (АППГ – 40), по постановлениям прокурора города к административной ответственности привлечено 23 лица (АППГ – 19).

Таким образом, отмечается рост количественных показателей принятых мер прокурорского реагирования при снижении количества выявленных нарушений в сравнении с АППГ.

В сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности по итогам года прокуратурой города выявлено 41 нарушение (АППГ – 51), для устранения которых внесено 16 представлений (АППГ – 13), в суд направлено 2 исковых заявления (удовлетворены) (АППГ – 1), по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 2 лица (АППГ – 3). По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 11 лиц (АППГ – 17).

К примеру, по результатам проведенной в 2018 году проверки установлено, что с 2012 года в муниципальной собственности муниципального образования «Город Батайск» находятся оградительная дамба протяженностью 655 м., служебная автодорога, здание насосной станции. При этом, насосная станция находится в неудовлетворительном рабочем состоянии, 3 из 4 насосов не работают, работы по ремонту, содержанию оградительной дамбы и насосной станции не проводятся, бюджетные средства для организации надлежащего содержания объектов в работоспособном состоянии не предусмотрены, данное имущество в нарушение ст. 215 Гражданского кодекса РФ в настоящее время за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве владения, пользования и распоряжения не закреплено.

При наличии у оградительной дамбы, находящийся в муниципальной собственности, функций, предназначенных для защиты населения города Батайска от наводнений и предотвращения негативного воздействия вод, меры по организации обследования данного объекта с целью установления или отсутствия признаков гидротехнического сооружения администрацией города Батайска не приняты, что затрудняет надлежащее его содержание и контроль.

В целях устранения выявленных нарушений закона прокуратурой города Батайска 15.10.2018 в адрес главы администрации города Батайска внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, органом местного самоуправления приняты организационные меры к техническому обследованию объектов недвижимости и надлежащему их содержанию.

В 2018 году прокуратурой принимались меры прокурорского реагирования в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Так, в части ненадлежащего содержания автодорог местного значения прокурором города в Администрацию города внесено 2 представления, которые рассмотрены, удовлетворены, также к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог местного значения привлечен начальник УЖКХ города Батайска Миргородченко М.Ю. Однако, принимаемые органом местного самоуправления меры в указанной сфере правоотношений являются недостаточными и требуют принятия дополнительных организационных мер.

Активизирован надзор в сфере соблюдения законодательства о землепользовании. Прокуратурой города в 2018 году в данной сфере правоотношений выявлено 31 нарушение (АППГ – 23), для устранения которых внесено 8 представлений (АППГ – 6), принесено 2 протеста (АППГ - 4), в суд направлено 4 иска (АППГ - 2). По результатам рассмотрения актов реагирования, к дисциплинарной ответственности привлечено 5 лиц (АППГ-2), к административной - 4 (АППГ – 4).

Так, прокуратурой города Батайска в 2018 году в адрес главы Администрации города в целях восстановления нарушенных прав многодетных семей на получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства внесено 2 представления. Однако, по результатам рассмотрения представлений права 847 многодетных семей до настоящего времени органом местного самоуправления не восстановлены, земельные участки не предоставлены.

Активизирован надзор в сфере законодательства о бюджете. Прокуратурой города выявлено 33 нарушения (АППГ – 21), для устранения которых внесено 9 представлений (АППГ – 6). По результатам рассмотрения актов реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 2 лица (АППГ – 4), по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 2 лица (АППГ-0).

Практически на том же уровне остались показатели надзора за исполнением законодательства о контрактной системе. Так, прокуратурой города в 2018 году выявлено 74 нарушения (АППГ – 88), для устранения которых внесено 15 представлений (АППГ – 11). По результатам рассмотрения актов реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 5 лиц (АППГ – 6), к административной - 1 (АППГ – 8), предостережено 3 должностных лица (АППГ – 1).

Прокуратурой города на системной основе проводятся проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Установлено, что со стороны администрации города Батайска, в том числе в лице ее управлений и отделов, перед 110 хозяйствующими субъектами по 144 заключенным муниципальным контрактам (договорам) имеется задолженность на общую сумму более 44 млн. руб. Кроме того, неисполнение муниципальными заказчиками своих обязанностей по оплате работ и услуг прямо повлияло на применение к ним штрафных санкций (пени) и взыскания ее в судебном порядке в размере 3,5 млн.руб., при этом сумма неоплаченных штрафных санкций составляет более 1 млн. руб.

В целях устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам, прокуратурой города в адрес главы администрации города Батайска 10.12.2018 внесено представление, по результатам рассмотрения которого удалось снизить вышеуказанную задолженность перед предпринимателями с 44,8 млн. руб. до 6,2 млн.руб.

Прокуратурой города регулярно проводятся проверки исполнения действующего законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Чаще всего основанием для проведения проверок являются обращения жителей города Батайска, управляющих организаций, администрации города.

Так, за 2018 год выявлено 160 нарушений закона в указанной сфере (АППГ – 154). По нарушениям в сфере ЖКХ прокуратурой города направлено 9 исковых заявлений (АППГ – 9). По нарушениям, допускаемым управляющими организациями, органами местного самоуправления, ресурсоснабжающими организациями, связанными, в частности с не проведением ремонта общего имущества, неправильным начислением платы за содержание общего имущества и коммунальные услуги, ненадлежащей работой с должниками в результате чего у управляющих организаций имеется задолженность перед ресурсоснабжающими организациями, неоплатой взносов на капитальный ремонт и т.д. прокуратурой внесено 49 представлений (АППГ – 50), к дисциплинарной ответственности привлечено 32 лица (АППГ – 31).

По состоянию на 01.01.2019, по информации ресурсоснабжающих организаций, размер кредиторской задолженности управляющих организаций, ТСЖ, ЖСК, и предприятий коммунального комплекса перед электро-, водо-, газо-, теплоснабжающими организациями – 352705,2 тыс. руб., в том числе просроченной кредиторской задолженности – 211338,3 тыс. руб., из них просроченная задолженность действующих организаций – 59384,3 тыс. руб. Таким образом, несмотря на принимаемые прокуратурой города меры, вопрос по погашению указанной задолженности остается актуальным и на 2019 год.

Прокуратурой города на поднадзорной территории систематически проводились проверки исполнения трудового законодательства.

Так, в 2018 году в результате проведенных проверок исполнения трудового законодательства выявлено 157 нарушений закона (АППГ – 275), с целью устранения которых внесено 18 представлений (АППГ – 18), по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 18 должностных лиц (АППГ – 16), к административной ответственности привлечено лиц 80 (АППГ – 57), объявлено 9 предостережений (АППГ – 6), направлено в суд 11 исков на сумму 489 тыс. руб. (АППГ – 81 на сумму 585 тыс. руб.).

Практически на том же уровне остались показатели надзора за исполнением законодательства о жилищных правах граждан. Так, прокуратурой города в 2018 году выявлено 36 нарушений (АППГ – 47), для устранения которых внесено 12 представлений (АППГ – 13), в суд направлено 5 исков (АППГ – 4). По результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 11 лиц (АППГ – 7), к административной – 4 (АППГ – 7).

В сфере здравоохранения за 2018 год выявлено 30 нарушений закона (АППГ – 55). Внесено 8 представлений, которые рассмотрены, удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 11 лиц (АППГ – 11 представлений и 15 наказанных), направлено 6 исковых заявлений, в том числе 3 административных исковых заявления о госпитализации в медицинское противотуберкулезное учреждение для обязательного обследования и лечения, 3 иска о запрете розничной продажи табачных изделий вблизи детских образовательных учреждений, которые рассмотрены, удовлетворены (АППГ соответственно 3 административных иска направлены, удовлетворены).

В сфере законодательства о защите прав инвалидов прокуратурой города выявлено 19 нарушений (АППГ-39), для устранения которых направлено 4 исковых заявления (АППГ – 7) об обязанности обеспечить съезды с тротуаров на пешеходные переходы, 2 из которых рассмотрены и удовлетворены, остальные находятся на рассмотрении.

Кроме того, внесено 5 представлений, которые рассмотрены, удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 лицо (АППГ – 15 представлений, 9 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности), к административной ответственности лица не привлекались (АППГ – 5).

В сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции за 12 месяцев 2018 года выявлено 61 нарушение, в том числе 33 – о бюджете, 8 – об использовании государственного и муниципального имущества, 10 – о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, 10 – в иных организациях.

Для устранения выявленных нарушений внесено 14 представлений, из них 10 – в исполнительный орган местного самоуправления, 1 – в государственные и муниципальные учреждения, 3 в коммерческие организации. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 5 лиц.

По постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, в орган предварительного расследования

направлен 1 материал проверки по п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по результатам которого возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Прокуратурой города продолжена реализация мер надзорного характера, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму и терроризму. В указанной сфере приоритетным вопросом являлась антитеррористическая защищенность объектов различных категорий, а также противодействие распространению запрещенной информации. Прокуратурой города установлен факт неисполнения решения Антитеррористической комиссии области, в связи с чем по инициативе прокуратуры города Батайска должностное лицо Администрации города привлечено к административной ответственности по ст. 9.9 Областного закона Ростовской области «Об административных правонарушениях».

Особое внимание было сосредоточено на соблюдении прав несовершеннолетних. В результате проведенных проверок в 2018 году прокуратурой выявлено 283 нарушения закона (АППГ - 319). Для устранения нарушений внесено 74 представления (АППГ-70), по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 124 должностных лица (АППГ - 121). Принесено 9 протестов (АППГ - 5). Протесты рассмотрены и удовлетворены. В порядке ст. 45 ГПК РФ в суд предъявлено 15 исковых заявлений (АППГ - 17). По постановлениям прокурора за нарушения действующего законодательства к административной ответственности привлечено 17 должностных лиц (АППГ - 25), объявлено 7 предостережений (АППГ - 9), направлен 1 материал для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 1 уголовное дело (АППГ - 1).

В целях обеспечения и реализации основных гарантий прав несовершеннолетних прокуратурой проверялось исполнение законодательства в следующих сферах: об обеспечении жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, об образовании, об исполнении трудового законодательства, исполнения законодательства по предупреждению правонарушений и преступлений несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, о противодействии экстремизму среди несовершеннолетних и молодежи, о соблюдении органами и учреждениями системы профилактики законодательства, направленного на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об исполнении требования законодательства органами опеки и попечительства, исполнения административного законодательства КДН и ЗП Администрации города Батайска, о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В ходе проверок соблюдения действующего законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования выявлено 87 нарушений (АППГ - 92), для устранения которых в суды общей юрисдикции в порядке ст. 45 ГПК РФ предъявлено 9 исковых заявлений (АППГ - 9), внесено 13 представлений (АППГ-13), по результатам рассмотрения актов прокурорского

реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц (АППГ-9), к административной – 14 (АППГ-15).

Типичными нарушениями являются: место и способ временного хранения опасных отходов не соответствуют требованиям санитарно-эпидемиологического и экологического законодательства, невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду, не проведение и инвентаризации источников негативного воздействия на окружающую среду, отсутствие разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, отсутствие схемы систем водопотребления и водоотведения.

Проводимые надзорные мероприятия и их результаты освещаются в средствах массовой информации, и такая практика будет продолжена.

Предложения по повышению эффективности работы в 2019 году направлены Главе Администрации города Батайска.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.Ю. Шамра